

EXPUNERE DE MOTIVE

Unul din obiectivele principale ale Programului de guvernare pentru perioada 2001 – 2004 îl constituie reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurilor de transport rutier pentru îmbunătățirea confortului călătorilor, creșterea siguranței acestora și a eficientizării transportului de marfă, mărirea mobilității populației, concomitent cu alinierea sistemului național de transport la sistemul european.

În cadrul infrastructurii rutiere drumurile naționale reprezintă un segment cu o pondere semnificativă, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului exercitând prerogativele dreptului de proprietate publică, administrarea fiind realizată de Regia Autonomă Administrația Națională a Drumurilor .

Actuala formă juridică de organizare a Regiei Autonome „Administrația Națională a Drumurilor din România” ca regie responsabilă pentru exploatarea și întreținerea drumurilor naționale din România implică controlarea de către Guvern a activităților operative și de finanțare prin Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, respectiv Ministerul Finanțelor Publice.

Această structură determină o posibilitate limitată în a genera venituri proprii, fondurile actuale provenind exclusiv din tarife și împrumuturi garantate de statul român, contribuții ale Guvernului României la proiecte finanțate prin instituții finanțatoare internaționale cum sunt BERD și BEI sau subvenții de la bugetul de stat.

Analiza efectuată de către Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul transporturilor a evidențiat necesitatea reorganizării Regiei Autonome Administrația Națională a Drumurilor în sensul prevederilor cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.207/1997, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art.1 alin.(3) din Ordonanța de urgență Guvernului nr.30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome, astfel cum a fost aprobată prin Legea nr.207/1997, măsurile de reorganizare a regiilor autonome care desfășoară activități de interes național vor fi reglementate prin lege.

Reorganizarea Regiei Autonome în Companie Națională cu formă de organizare în Societate pe Acțiuni este una dintre problemele ridicate și de către instituțiile finanțatoare internaționale. Prin Ordonanța Guvernului nr.3/1997 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 20 noiembrie 1996, aprobată prin Legea nr.74/1997, se prevedea implementarea unui proiect destinat să asiste Regia Autonomă Administrația Națională a Drumurilor în demersul de comercializare și privatizare a activităților operaționale efectuate.

Efectele acestui acord privesc și restructurarea, respectiv modernizarea regiei din punct de vedere al formei de organizare, de programare și management a rețelei de drumuri, ca și finanțarea unei părți din programul de reabilitare a drumurilor naționale, acest lucru implicând modificări ale legislației naționale.

În conformitate cu recomandările agreate de Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, care a finanțat proiectul de restructurare a Regiei Autonome „Administrația Națională a Drumurilor din România”, consultantul proiectului de separare și comercializare a întreținerii periodice a drumurilor a formulat obiectivele privind modernizarea regiei din punct de vedere legislativ și al formei de organizare.

Alinierea la principiile economiei de piață și la cerințele Uniunii Europene determină necesitatea restructurării Regiei Autonome Administrația Națională a Drumurilor din România prin schimbarea statutului de Regie Autonomă în acela de Companie Națională cu formă de organizare în Societate pe Acțiuni, ceea ce va determina o dinamică mult mai accentuată a activității și posibilitatea atragerii de fonduri de pe piața de capital privată.

Realizarea acestor obiective impune adoptarea unui act normativ la nivel de ordonanță de urgență, fiind astfel îndeplinite condițiile impuse de art.114 alin.(1) și (4) din Constituție. Mai mult decât atât, urgența adoptării actului normativ este impusă de faptul că organismele financiare internaționale care derulează contracte de finanțare cu Regia Autonomă „Administrația Națională a Drumurilor din România” condiționează acordarea împrumuturilor financiare de modernizarea regiei din punct de vedere al formei de organizare.

De asemenea, urgența actului normativ se justifică prin prevederile art.11 alin.(2) din Ordonanța de urgență nr.64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației centrale și a unor instituții publice, care stabilesc ca prioritate adoptarea măsurilor necesare pentru reorganizarea Regiei Autonome „Administrația Națională a Drumurilor din România”, în vederea delimitării și întăririi componentei de construcție de autostrăzi.

Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. va funcționa sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. va desfășura activități de interes public național și va avea, în principal, ca obiect de activitate proiectarea construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea, întreținerea și exploatarea drumurilor naționale, în scopul desfășurării traficului rutier în condiții de siguranță a circulației, coordonarea dezvoltării unitare a întregii rețele de drumuri în concordanță cu cerințele economiei naționale și cu cele de apărare, stabilirea, încasarea și controlul obligațiilor transportatorilor pentru folosirea drumurilor în punctele de frontieră și în alte puncte din rețeaua drumurilor naționale pe traseele acestor drumuri, precum și în alte puncte stabilite potrivit legii, controlul încasării și folosirii tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România.

În vederea realizării obiectului de activitate, infrastructura rutieră de drumuri naționale, precum și bunurile rezultate din investiții, dezvoltări și/sau modernizări ale acestora, se atribuie direct în concesiune Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., fără plata redevenței, pe o durată de 49 de ani de la data înființării companiei naționale pe baza de contract, încheiat cu Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, în conformitate cu Legea nr.219/1998 privind regimul concesiunilor.

Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. va fi condusă de adunarea generală a acționarilor, constituită pe perioada în care statul este acționar majoritar din împuterniciții mandatați să-i reprezinte interesele, numiți și revocați prin ordin al ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului.

Administrarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. va fi asigurată de un Consiliu de Administrație ales de adunarea generală a acționarilor. Până la finalizarea procesului de privatizare, reprezentanții statului în Consiliul de Administrație vor fi numiți prin ordin al ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului.

Personalul necesar funcționării noii companii se va asigura, în funcție de competență de la Regia Autonomă Administrația Națională a Drumurilor din România.

Capitalul social inițial al Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. va fi subscris și vărsat integral de statul român în calitate de acționar unic. Acțiunile Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. vor fi inițial deținute de statul român, care își exercită drepturile prin Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome „Administrația Națională a Drumurilor din România”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

